

UITTREKSEL UIT DE NOTULEN VAN DE GEMEENTERAAD

ZITTING VAN :	23 december 2016
Aanwezig :	Chris RENIERS, voorzitter.
	Edward DE WIT, burgemeester.
	Hugo DE HAES, Jos THOMAS, Freddy DE RUYSSCHER, Ria DEVOS, schepenen.
	Else DE WACHTER, OCMW-voorzitter.
	Else VANDEN BROECK, Ilse RYMENANTS, Dirk HERMANS, Jan BUELENS, Sven ROBIJN, Ann VERGAELLEN, Ann VAN ROMPAEY, Mathias DIRICX, Hilde DE KEERSMAEKER, Hilde THIELEMANS, Geert VAN DE VOORDE, David HERMANS, raadsleden.
	Siebe RUYKENS, gemeentesecretaris.

DAGORDE :

16° PUNT : **CONTANTBELASTING OP HET OPRUIJEN EN VERWIJDEREN VAN SLUIKGESTORTE AFVALSTOFFEN – AANSLAGJAAR 2017 – GOEDKEURING.**
(GR 16/23.12/16/obgr012/ma)

De raad,

Gelet op de relevante bepalingen vervat in de wet van 29 juli 1991 betreffende de uitdrukkelijke motivering van bestuurshandelingen.

Gelet op de relevante bepalingen, vervat in het decreet van 30 mei 2008 betreffende de vestiging, de invordering en de geschillenprocedure van de provincie- en gemeentebelastingen zoals laatst gewijzigd bij het decreet van 17 februari 2012 en in werking getreden op 8 maart 2012.

Gelet inzonderheid op de gewijzigde artikelen 7 en 9 van vóórmeld decreet (die in werking zijn getreden op 8 maart 2012).

Dat vóórmeld artikel 7 immers het tijdstip wijzigt waarop de termijn van dertig dagen aanvangt, waarover de belastingplichtige beschikt om te reageren op een kennisgeving van ambtshalve vestiging van de belasting.

Dat deze termijn van dertig dagen immers nu begint te lopen vanaf de derde werkdag volgend op de verzending van de kennisgeving om de belasting ambtshalve te vestigen (artikel 7§1, 4°).

Dat anderzijds artikel 9§1, 2°, ook het aanvangstijdstip wijzigt, voor het berekenen van de termijn van drie maanden, die de belastingplichtige heeft om een bezwaar tegen een aanslag in te dienen.

Dat die termijn nu start op de derde werkdag (in plaats van de derde kalenderdag) volgend op de datum van verzending van het aanslagbiljet.

Dat overeenkomstig artikel 4§3 van het decreet het aanslagbiljet de correcte bezwaartermijn moet vermelden.

Dat dus daarbij rekening moet worden gehouden met het feit dat, voor het indienen van een bezwaar de termijn van drie maanden begint te lopen vanaf de derde werkdag volgend op de

datum van verzending van het aanslagbiljet of vanaf de kennisgeving van de aanslag of vanaf de datum van de contante inning (artikel 9§1, 2°).

Dat in het decreet, zoals geactualiseerd van toepassing verder ook nog bepaald wordt, dat de "belastingplichtige" de natuurlijke of de rechtspersoon is, op wie de belasting wordt gevestigd, m.a.w. diegene op wie de belasting toepasselijk is.

Dat het begrip "belastingsschuldige" diegene is die de belasting moet betalen.

Dat het de "belastingsschuldige" is die in het kohier moet vermeld worden (artikel 3 §2), die in de procedure van de ambtshalve vestiging moet worden aangeschreven (artikel 7).

Dat het evenwel de "belastingsschuldige" is, die bezwaar kan indienen (artikel 9).

Dat hoewel beide begrippen meestal samenvallen, dat niet noodzakelijk het geval is.

Dat met deze bepalingen rekening moet worden gehouden bij de opmaak van de belastingreglementen, en bij de inkohiering.

Gelet op artikel 16.6.3 §2 van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid.

Dat bedoeld artikel uit het Hoofdstuk 'Handhaving' bepaalt dat gemeenten administratieve sancties kunnen opleggen voor kleine vormen van openbare overlast, ingevolge achterlaten van afval in strijd met wettelijke voorschriften of met een vergunning.

Dat derhalve in eerste instantie het voorkomen van sluikstortingen moet voorkomen worden.

Dat daartoe alle beschikbare middelen moeten worden ingezet.

Dat zulks o.a. kan door een belasting op het opruimen of verwijderen van sluikstortingen.

Dat de belasting daarbij wordt gezien als een vergoeding (overeenkomstig het principe "de vervuiler betaalt") voor het weghalen van afval dat achtergelaten is op plaatsen, die daarvoor niet bestemd zijn.

Dat de belasting, bij uitbreiding ook kan worden toegepast op het verwijderen van klein afval (sigarettenpeuken, drankblikjes, hondenpoep ...).

Gelet op de beleidsdoelstelling, inzonderheid wat betreft het bevorderen van de openbare netheid, kan de aanslagvoet hier vrij hoog vastgesteld worden, hetgeen uiteraard ook een preventief en ontradend effect heeft (wanneer de 'pakkans' reëel is).

Dat niettemin de aanslagvoet aanvaardbaar moet blijven, aangezien hij niet het karakter heeft van een verkapte boete.

Dat het achterlaten van afval op niet-reglementaire wijze, een overtreding is, waartegen moet opgetreden worden, overeenkomstig de decretale bepalingen inzake milieubeleid, of overeenkomstig het reglement tot bepaling van de gemeentelijke administratieve sancties.

Dat deze belasting dus los staat van de boete, die aan het proces-verbaal hangt.

Dat deze belasting ook los staat van de eventuele op te leggen gemeentelijke administratieve sancties.

Dat het gemeentelijk belang immers vereist dat alle noodzakelijke en/of nuttige of wenselijke maatregelen getroffen worden met het oog op het voorkomen van "sluikstorten".

Dat daarbij zowel preventief als repressief kan worden opgetreden.

Dat er een preventieve werking kan uitgaan van het vooruitzicht dat, indien men betrapt wordt op sluikestorten, zulks zeer onaangename financiële gevolgen kan hebben.

Dat rekening houdend met het principe "de vervuiler betaalt", de nagestreefde oogmerken best kunnen bereikt worden via een contantbelasting, die de vergoeding uitmaakt voor het weghalen van afval dat achtergelaten is op plaatsen, die daarvoor niet bestemd zijn.

Dat op die wijze de kosten voor de ophaling, de afvoer en verwijdering, alsook verwerking van de 'sluikgestorte afvalstoffen' integraal kunnen verhaald worden op de sluikestorter.

Dat van dergelijke belasting ook een ontradend effect uitgaat, mits de "pakkans" reëel is.

Dat het gemeentelijk belang derhalve ook vereist dat alle noodzakelijke of wenselijke maatregelen getroffen worden met het oog op het verhogen van de 'pakkans' inzake bedoelde sluikestortingen.

Gelet op de financiële toestand van de gemeente.

Dat hoewel de heffing van bedoelde contantbelasting ook een gunstig effect kan hebben op de gemeentelijke financiën, deze belasting in wezen slechts strekt tot voorkoming van sluikestortingen (hetgeen zou moeten resulteren in een nul-opbrengst daarvan).

Gelet op de artikelen 41, 162 en 170 §4 van de grondwet.

Gelet op de relevante artikelen vervat in het gemeentedecreet van 15 juli 2005, zoals geactualiseerd van toepassing, inzonderheid wat betreft de artikelen 2, 42 §3, 43 §1 en §2, 15°, 145, 186, 187 en 248 t.e.m. 261.

Gelet op het feit dat het houden van een voorafgaand onderzoek, in deze materie, niet reglementair verplicht is.

Dat het evenwel aangewezen is, om een dergelijk onderzoek te houden, wanneer hetzij nieuwe belastingen worden ingevoerd, hetzij wanneer ingrijpende wijzigingen worden aangebracht aan bestaande belastingreglementen.

Op voorstel van het college van burgemeester en schepenen.

B E S L I S T : met 12 stemmen (meerderheid + Groen-fractie) tegen 6 (N-VA-fractie) :

Art.1 Voor het aanslagjaar 2017 wordt een contantbelasting gevestigd op volgend belastbaar feit : het opruimen, afvoeren, verwijderen en verwerken van sluikestortingen. Onder "sluikestortingen" wordt begrepen afval dat achtergelaten is op plaatsen, die daarvoor niet bestemd zijn.

Vallen daar ook onder : het verwijderen van klein afval (sigarettenpeuken, drankblikjes, hondenpoep ...) dat achtergelaten is op plaatsen, die daarvoor niet bestemd zijn.

Art.2 Als "belastingplichtige" wordt aangemerkt, de " persoon die de in artikel 1 bedoelde "afvalstoffen" onbeheerd heeft achtergelaten". "Belastingplichtige" wordt tevens als "belastingschuldige" aangemerkt.

De persoon die opdracht of toelating gaf tot de sluikestorting, of de eigenaar van de "sluikgestorte afvalstoffen" is hoofdelijk aansprakelijk voor de betaling van de belastingschuld, en krijgt hierdoor de hoedanigheid van "hoofdelijke medeschuldenaar van de belasting" toebedeeld.

Bedoelde 'hoedanigheden' ("belastingplichtige/belastingschuldige" en "hoofdelijk aansprakelijke voor de betaling van de belastingschuld"/" hoofdelijke medebelastingschuldige") worden door de bevoegde verbaliserende overheid op de

geëigende wijze vastgesteld, overeenkomstig de vigerende wettelijke of reglementaire bepalingen (processen-verbaal die gelden tot bewijs van het tegendeel).

- Art.3 Onder 'sluikstorten van afvalstoffen' dient dus begrepen te worden, het (onbeheerd) achterlaten van afval bedoeld in artikel 1 (m.n. huishoudelijke afvalstoffen, alsook van met huishoudelijke afvalstoffen gelijkgestelde bedrijfsafval) op plaatsen die daarvoor niet zijn bestemd.

Het begrip "plaatsen die daarvoor niet zijn bestemd" wordt beoordeeld in functie van navolgende criteria:

- (a) op niet-reglementaire locaties en/of;
- (b) op niet-reglementaire tijdstippen en/of;
- (c) in niet-reglementaire recipiënten;

- Art.4 De (totaal) verschuldigde contantbelasting dekt de vergoeding van verschillende prestaties, en is dan ook als volgt vastgesteld:

- (a) vergoeding voor het opruimen van de onder de artikelen 1 en 3 bedoelde 'afvalstoffen': deze bestaat uit:

- (1°) de loonkosten van de werklieden belast met de opruiming, en berekend à rato van 40 EUR/uur/man
- (2°) verhoogd met de inzet van een vrachtwagen zonder chauffeur, tijdens de opruimingswerkzaamheden, gerekend aan 80 EUR/uur

Voor dit onderdeel van de contantbelasting wordt evenwel minimaal 375 EUR aangerekend.

- (b) vergoeding voor het afvoeren, de overslag, het verwerken en storten en/of verbranden van de onder de artikelen 1 en 3 bedoelde 'afvalstoffen' :

Deze vergoeding wordt als volgt vastgesteld :

- (1°) de vervoerkosten naar de overslag-, stort- of verbrandingsinstallatie : 2,50 EUR/km
- (2°) verhoogd met de overslag-, verwerking- stort- of verbrandingskosten : 140 EUR/ton 'sluikgestorte afvalstoffen'
- (3°) verhoogd met de loonkosten van de werklieden, belast met deze activiteiten, gerekend à rato van 40 EUR/uur/man.

Ook voor dit onderdeel van de contantbelasting wordt minimaal 375 EUR aangerekend.

- (c) de totaal verschuldigde contantbelasting is dus gelijk aan de som van de hiervóór onder (a) en (b) bedoelde vergoedingen, en bedraagt dus minimaal 750 EUR.

- Art.5 De belasting is verschuldigd op het tijdstip waarop de persoon, lastens wie een proces-verbaal wegens 'sluikstorting' (= "belastingplichtige" /"belastingsschuldige") werd opgemaakt, door het college van burgemeester en schepenen bij aangetekend schrijven in kennis wordt gesteld van de gedane vaststellingen. Op dat tijdstip wordt ook de "betaling van de belastingschuld" opeisbaar in hoofde van de desgevallend "hoofdelijke aansprakelijke", zoals bedoeld in artikel 2 van deze belastingverordening. Ook de "hoofdelijke aansprakelijke van de belastingschuld" wordt daarvan, door het college van burgemeester en schepenen in kennis gesteld bij aangetekend schrijven, en uitgenodigd om zijn "hoofdelijke" schuld te voldoen.

“Belastingplichtige/belastingschuldige” (en desgevallend de “hoofdelijke aansprakelijke van de belastingschuld”) wordt in voormeld aangetekend schrijven uitgenodigd om de belasting contant te betalen in handen van een personeelslid dat, overeenkomstig artikel 162 §2 van het gemeentedecreet van 15 juli 2005 (zoals geactualiseerd van toepassing), met deze taak belast werd. De belasting wordt gekweten door contante betaling tegen aflevering van een doorlopend genummerd en behoorlijk ondertekend betalingsbewijs. Bedoeld betalingsbewijs vormt het bewijs van kwijting van de belasting.

Desgevallend kan de belasting ook gestort of overgeschreven worden op het rekeningnummer (BE42 0910 0015 7754) dat in voormeld schrijven wordt aangeduid, met vermelding van de correcte mededeling. De verschuldigde belasting moet dan wel uiterlijk, op de in voormeld schrijven aangeduide “uiterste datum voor betaling”, op de rekening van de gemeente staan, zoniet wordt de belasting ingekohierd en wordt ze onmiddellijk opeisbaar overeenkomstig de bepalingen vervat in de artikelen 6 en 7 van deze belastingverordening.

Art.6 De belasting wordt gevestigd en ingevorderd overeenkomstig de regels vervat in het decreet van 30 mei 2008 (BS 7 juli 2008) betreffende de vestiging, de invordering en de geschillenprocedure van provincie- en gemeentebelastingen, zoals gewijzigd bij decreet van 28 mei 2010 (BS 24 juni 2010) en zoals gewijzigd bij decreet van 17 februari 2012 en in werking getreden op 8 maart 2012.

Art.7 Deze belasting wordt contant geïnd tegen aflevering van een doorlopend genummerd en behoorlijk ondertekend betalingsbewijs. Bedoeld betalingsbewijs vormt het bewijs van kwijting van de belasting.

Wanneer de contante inning niet kan worden uitgevoerd, wordt de belasting een kohierbelasting.

Bij toepassing van artikel 162 § 2 van het gemeentedecreet van 15 juli 2005 (zoals geactualiseerd van toepassing) wordt de inning van deze contantbelasting toevertrouwd aan een personeelslid of personeelsleden, die door de gemeentesecretaris en onder zijn verantwoordelijkheid, en na advies van de ontvanger/financieel beheerder, met deze taak worden belast. De beslissing van de gemeentesecretaris, waarbij hij een of meerdere personeelsleden met deze taak belast, wordt aan de goedkeuring van de gemeenteraad voorgelegd, indien ze niet overeenstemt met het advies van de financieel beheerder, dat deze, in volle onafhankelijkheid heeft verstrekt.

Art.8 Zonder afbreuk te doen aan de bepalingen van het decreet van 30 mei 2008 (BS 4 juli 2008), zoals gewijzigd bij decreet van 28 mei 2010 (BS 24 juni 2010) en zoals gewijzigd bij decreet van 17 februari 2012 en in werking getreden op 8 maart 2012, zijn de bepalingen van titel VII (vestiging en invordering van de belastingen), hoofdstukken 1, 3, 4, 6 tot en met 9, van het wetboek van de inkomstenbelastingen en artikelen 126 tot en met 175 van het uitvoeringsbesluit van dat wetboek (betreft o.m. de verjaring en de vervolgingen) van toepassing op de provincie- en gemeentebelastingen, voor zover ze niet specifiek de belastingen op de inkomsten betreffen.

Art.9 §1 De “belastingschuldige” of zijn vertegenwoordiger kan tegen een aanslag een bezwaarschrift indienen bij het college van burgemeester en schepenen die handelt als administratieve overheid.

§ 2 Het bezwaarschrift tegen een contantbelasting moet, op straffe van verval, worden ingediend binnen een termijn van drie maanden, te rekenen vanaf de datum van de contante inning.

Het bezwaar moet schriftelijk worden ingediend, en ondertekend en gemotiveerd zijn.

§3 De bezwaarprocedure is uitgebreid geregeld in artikel 9 van het decreet van 30 mei 2008 en zoals gewijzigd bij decreet van 17 februari 2012 en in werking getreden op 8

maart 2012 en wordt hier geacht integraal hernomen te zijn. De daarin beschreven geschillenregeling is van openbare orde, en moet strikt worden nageleefd.

§4 Onder "vertegenwoordiger" dient te worden begrepen " de persoon die speciaal gemachtigd is door de belastingschuldige, een advocaat, een rechthebbende van de belastingschuldige, evenals diegene die gemachtigd is om de belastingschuldige te vertegenwoordigen".

Art. 10 Het college van burgemeester en schepenen of het personeelslid dat door het college van burgemeester en schepenen daartoe speciaal is aangewezen, stuurt binnen vijftien kalenderdagen na de indiening van het bezwaarschrift een ontvangstmelding enerzijds naar de "belastingschuldige" en, in voorkomend geval, zijn vertegenwoordiger en anderzijds naar de financieel beheerder.

Het personeelslid dat door het college van burgemeester en schepenen wordt aangewezen, behoort tot het personeel van de gemeente. De financieel beheerder kan daartoe niet worden aangewezen. Hij kan ook niet worden belast met het stellen van onderzoeksdaaden, noch met het houden van een hoorzitting.

Art. 11 Om de behandeling van het bezwaarschrift te verzekeren, beschikt het college van burgemeester en schepenen of het personeelslid dat daartoe speciaal is aangewezen, over de onderzoeksbevoegdheden, vermeld in artikel 6 van het decreet van 30 mei 2008 (BS 4 juli 2008), zoals gewijzigd bij decreet van 28 mei 2010 (BS 24 juni 2010) en zoals gewijzigd bij decreet van 17 februari 2012 en in werking getreden op 8 maart 2012.

Zo zijn deze gemachtigd om alle fiscale onderzoeksbevoegdheden uit te oefenen die krachtens artikel 11 van het decreet van 30 mei 2008 (BS 4 juli 2008), zoals gewijzigd bij decreet van 28 mei 2010 (BS 24 juni 2010) en zoals gewijzigd bij decreet van 17 februari 2012 en in werking getreden op 8 maart 2012, toepassing vinden op het vlak van gemeentebelastingen.

Art. 12 Enkel als de "belastingschuldige" of zijn vertegenwoordiger dat in het bezwaarschrift heeft gevraagd, wordt een hoorzitting georganiseerd, en zal de belastingschuldige of zijn vertegenwoordiger uitgenodigd worden op een hoorzitting. In voorkomend geval deelt het college van burgemeester en schepenen, het daartoe door het college van burgemeester en schepenen gedelegeerde lid van het college van burgemeester en schepenen, of het personeelslid, dat met de organisatie van de hoorzitting belast werd, aan de "belastingschuldige" en, in voorkomend geval, zijn vertegenwoordiger de datum van de hoorzitting mee waarop het bezwaarschrift behandeld zal worden, evenals de dagen en uren waarop het dossier geraadpleegd zal kunnen worden. Die mededeling moet ten minste vijftien kalenderdagen vóór de dag van de hoorzitting plaatshebben. De mededeling kan gebeuren bij gewone brief, elektronisch of zelfs telefonisch.

De aanwezigheid op de hoorzitting moet door de belastingschuldige of zijn vertegenwoordiger aan het college van burgemeester en schepenen, het daartoe gedelegeerde lid van het college van burgemeester en schepenen of het personeelslid, bedoeld in het eerste lid van dit artikel, schriftelijk of via duurzame drager worden bevestigd ten minste zeven kalenderdagen vóór de dag van de hoorzitting. De belastingschuldige of zijn vertegenwoordiger wordt gehoord door het college van burgemeester en schepenen, het daartoe gedelegeerde lid van het college van burgemeester en schepenen of het personeelslid bedoeld in het eerste lid van dit artikel.

De personen, vermeld in het tweede lid, ondertekenen het proces-verbaal van het verhoor.

Art.13 Het college van burgemeester en schepenen doet binnen een termijn van zes maanden te rekenen vanaf de datum van ontvangst van het bezwaarschrift, uitspraak op basis van een met redenen omklede beslissing. Die termijn van zes maanden wordt met drie maanden verlengd als de betwiste aanslag ambtshalve werd gevestigd.

Het college van burgemeester en schepenen kan bij zijn beslissing de betwiste belasting niet vermeederen.

De beslissing van het college van burgemeester en schepenen wordt met een aangetekende brief betekend aan de belastingschuldige en, in voorkomend geval, zijn vertegenwoordiger en wordt tevens ter kennis gebracht van de financieel beheerder. Deze aangetekende brief vermeldt de instantie waarbij een beroep kan worden ingesteld, evenals de terzake geldende termijn en vormen.

De beslissing van de bevoegde overheid is onherroepelijk wanneer het beroep niet tijdig bij de bevoegde instantie is ingesteld.

Art.14 Tegen de beslissing genomen door het college van burgemeester en schepenen of bij gebrek aan een beslissing binnen de termijnen, vermeld in artikel 20, kan een beroep worden ingesteld bij de Rechtbank van Eerste Aanleg van het rechtsgebied waarin de belasting gevestigd werd. De artikelen 1385decies en 1385undecies van het gerechtelijk wetboek zijn van toepassing. De vormen, de termijnen en de rechtspleging voor de bevoegde rechtbanken en hoven worden geregeld zoals inzake rijksinkomstenbelastingen en gelden voor alle betrokken partijen.

Art. 15 Conform artikel 186 van het gemeentedecreet worden de reglementen en verordeningen van de gemeenteraad door de burgemeester bekendgemaakt op de gemeentelijke website, met vermelding van zowel de datum waarop ze werden aangenomen als de datum waarop ze op de website bekendgemaakt worden.

Art. 16 Overeenkomstig artikel 253 §1,3°, van het gemeentedecreet van 15 juli 2005, zoals geactualiseerd van toepassing, wordt een kopie van deze beslissing, binnen de twintig dagen na het nemen van het besluit, aangetekend verzonden, hetzij tegen ontvangstbewijs afgegeven aan de provinciegouverneur.

Aldus gedaan en beslist in zitting datum als ten hoofde.

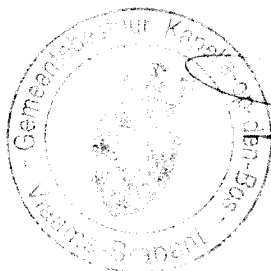
de secretaris,
get. Siebe Ruykens

de voorzitter,
get. Chris Reniers

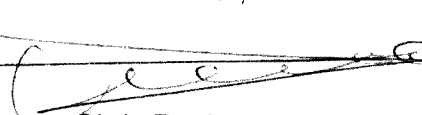
Voor eensluidend verklaard afschrift:
Kapelle-op-den-Bos, 3 januari 2017

In opdracht,
de gemeentesecretaris,


Siebe Ruykens



de voorzitter,


Chris Reniers

